

---

## Memoria

---

### Taller de planificación CCAD-SISCA-CEPREDENAC-ODETCA

---

Memoria del taller

Jorge Rodríguez Villasuso

Moderador

San Salvador, 24 de enero de 2014

---

## Memoria

---

### Taller de planificación CCAD-SISCA-CEPREDENAC-ODETCA

---

---

#### Índice

Introducción	3
Objetivo del taller y agenda	5
Participantes en el seminario regional	6
Metodología	7
Descripción de actividades	8
A. Introducción	8
B. Insumos para la planificación	9
C. Planificación	11
D. Conclusiones Cierre	15

---

## Introducción

---

La Comisión Centroamérica de Ambiente y Desarrollo (CCAD), está integrada por el Consejo de Ministros de Ambiente de Centroamérica y República Dominicana.

Su objetivo principal consiste en "contribuir al desarrollo sostenible de la región centroamericana, fortaleciendo el régimen de cooperación e integración para la gestión ambiental".

La Secretaría Ejecutiva de la CCAD ejecuta los acuerdos del Consejo de Ministros, propone y elabora los planes estratégicos, evalúa y da seguimiento a los proyectos regionales ejecutados directamente por la Comisión, o bajo el marco de su agenda regional. Asimismo, gestiona la cooperación internacional en nombre de la CCAD, y administra sus recursos humanos, técnicos, y financieros y su sede está en San Salvador, El Salvador, Edificio del Sistema de la Integración Centroamericana.

En la XXXVIII Reunión del Consejo de Ministros de la CCAD, celebrada en Honduras, el 8 y 9 de mayo de 2012, se aprobó la nueva Estructura Funcional de la CCAD, en donde se creó el área de Gobernanza e Integración Ambiental, bajo la cual se coordina la implementación de las áreas estratégicas del PARCA 2010-2014, específicamente el Área de Fortalecimiento de la Institucionalidad Nacional y Gestión de la Calidad Ambiental

Dentro del área de la Calidad Ambiental se encuentran inmersos una serie de compromisos para la CCAD como ser: promover la actualización y armonización de la legislación ambiental, mejorar los instrumentos de control y regulación, promover la actualización de normas técnicas, incrementar la eficacia de los sistemas de EIA, etc.

En los últimos dos años, los Estados miembros del SICA han ido tomando conciencia de que el ordenamiento territorial y el desarrollo regional constituyen un tema transversal significativo y debe abordarse conjuntamente. En junio de 2010, el Consejo Centroamericano de Vivienda y Asentamientos Humanos (CCVAH) y la Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA) incluyeron el tema en el orden del día de la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de los Estados miembros del SICA y aprobaron una estrategia común. Las instituciones del SICA responsables de la prevención de catástrofes (Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central, CEPREDENAC), el medio ambiente (Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, CCAD) y el desarrollo rural (Consejo Agropecuario Centroamericano, CAC) han integrado el ordenamiento territorial y el desarrollo regional como componentes centrales en sus políticas y estrategias. A nivel de trabajo también se produce un intercambio cada vez más intenso entre los subsistemas y se está empezando a potenciar la cooperación. A finales de 2009, la SISCA y el CEPREDENAC cerraron un primer acuerdo de cooperación, y en mayo de 2011 la SISCA y la CCAD firmaron un acuerdo para la ejecución de actividades conjuntas como la formulación de directrices sobre el ordenamiento territorial en las que se tenga en cuenta la adaptación al cambio

climático, la selección de regiones prioritarias de intervención, y el desarrollo de estrategias que permitan a ciudades y poblados gestionar más adecuadamente el riesgo de catástrofes naturales y el cambio climático. En octubre de 2011 se elaboraron la Carta CCAC CCVAH de Integración de la Dimensión Ambiental a la Agenda de Ordenamiento Territorial del CCVAH. Hasta la fecha este documento está ratificado solamente por el CCVAH.

Además el tema está adquiriendo una importancia cada vez mayor en los países. El desarrollo de una mayor competitividad de la región en su conjunto se considera una de las condiciones necesarias para la integración exitosa en el mercado mundial. El objetivo para el futuro debe ser una estrategia conjunta de desarrollo para la región, similar al modelo de la política regional europea. El ordenamiento territorial sienta bases necesarias para ello. Por un lado, posibilita el desarrollo y la implementación de proyectos estratégicos transnacionales para toda la región. Por otro lado, permite fomentar específicamente regiones subnacionales y/o interfronterizas seleccionadas para desarrollar sus ventajas comparativas específicas y, al mismo tiempo, corregir los desequilibrios estructurales entre las mismas. El año 2012 CCVAH SISCA realizó un Foro Centroamericano de OT en El Salvador con el objetivo de contribuir a la divulgación de la temática de OT como una herramienta clave para el desarrollo sostenible en la región centroamericana.

En octubre de 2013 se organizó en Panamá un taller con CCAD-SISCA-CEPREDENAC-ODETCA, entre otros actores, para profundizar la temática reflejando el debate internacional y regional. Además se buscó fortalecer la coordinación y cooperación entre las instancias de los diferentes subsistemas del SICA y se firmó una carta de entendimiento de cooperación entre SISCA, CEPREDENAC y CCAD. Entre los acuerdos incluidos en la carta de entendimiento se estableció la elaboración de un plan de trabajo para orientar la articulación entre las Secretarías. Para tal fin, se programa un taller de planificación en la Ciudad de Antigua Guatemala el 24 de enero de 2014.

El presente documento es la memoria del taller antes mencionado.

---

## Objetivos del taller

---

- Formulación del Plan Operativo 2014-2015
- Definición de los mecanismos de coordinación y convocatorias del grupo reducido de trabajo

### Agenda.

**Día: 24 de enero**

HORA	ACTIVIDAD	Responsable
8:00- 8:15 am	Apertura del evento y bienvenida	Palabras de Apertura Sra. Hazel Escrick Palabras de bienvenida Sra. Friedegund Mascher
8:15- 9:00 am	Presentación de participantes, nivelación de expectativas Recorrido por agenda, antecedentes y Acuerdo Tripartito firmado.	Jorge Rodriguez Patricia de Reynosa
9:00 -10:00 am	Presentación de cada Secretaria/ vinculación con el tema	Representantes de las Secretarias
10:00 – 10:15 am	Receso	
10:15- 10:30 am	Explicación de la metodología de trabajo	Jorge Rodriguez
10:30 -11:10 am	Presentación de Territorios de Implementación Guatemala y República Dominicana como insumos para la planificación	Sr. Erick Dorrejo Sr. Carlos Barrillas
11:10-11:20 am	Insumo a la planificación dentro del Marco de trabajo del Proyecto ODECA	Sra. Friedegund Mascher
11:20 – 1:00 pm	Planificación de actividades 2014	Jorge Rodríguez
1:00 – 2:00 pm	Almuerzo	
2:00 – 4:45 pm	Planificación de actividades 2014 (continuación)	Jorge Rodriguez
4:45 – 5:15 pm	Definición de mecanismos de coordinación, trabajo y convocatorias del grupo de trabajo, así como establecimiento de próximos pasos y acuerdos	Sr. Jorge Rodríguez
5:15 - 5:30	Receso, paralelamente cambio de escenario del salón	

6:00 - 6:30 pm	Cierre	
----------------	--------	--

---

## Participantes del taller

---

No	Nombre	Institución
1	Abraham Herrera	ANAM Panamá
2	Rafael Vásquez	INVI
3	Roxana Hernández	CCAD
4	Manuel Jimenez	SECAC
5	Raquel Lozano Marcos	STM-COMMCA
6	Erick Dorrejo	DGODT
7	Pedro García	Ministerio de Ambiente República Dominicana
8	Betzaida Revolorio	SEGEPLAN
9	Roy Barboza	CEPREDENAC
10	Néstor Zapata	OJETCA
11	Jessica Solano	CEPREDENAC
12	Patricia de Reinosá	SISCA
13	Ana Amalia Barrios	
14	Fridegund Mascher	GIZ
15	Hazel Escrich	SISCA
16	Mercedes Herrera	OJETCA

---

## Metodología

---

El taller fue dividido en 3 bloques temáticos:

El primer bloque fue la introducción del evento y se definieron las expectativas de los y las participantes en relación a los resultados a alcanzar en el taller. También se repasaron los antecedentes del taller y las Secretarías participantes se presentaron y expusieron sus iniciativas relacionadas con el tema de Ordenamiento Territorial.

En el segundo bloque se presentaron insumos que sirvieron para la elaboración del plan de trabajo. Por un lado se presentaron las características de los territorios de implementación que fueron seleccionadas.

El tercer bloque fue la discusión de los mecanismos de coordinación y la forma de implementación del plan de trabajo.

**A**

### **Introducción**

1. Expectativas de los y las participantes
2. Antecedentes del taller
3. Presentación de las Secretarías.

**B**

### **Insumos para la planificación**

1. Presentación de los territorios de implementación
2. Presentación del Proyecto ODETCA

**C**

### **Planificación**

1. Plan de trabajo 2014
2. Mecanismos de coordinación
3. Cierre

---

---

## Descripción de actividades

---

---

### A. Introducción

#### 1. Expectativas de los y las participantes

Se preguntó a los y las participantes qué resultados querían obtener del taller. Las respuestas fueron:

- Acciones y roles definidos.
- Priorización de tareas conjuntas 2014.
- Acciones concretas que reflejen impactos en los territorios.
- Contribución a la igualdad y equidad de género en los territorios.
- Experiencias sobre capacidad de respuesta a la hora de un desastre natural.
- Lista corta y hoja de ruta para identificar socios cooperantes.
- Identificación de iniciativas afines.
- Aproximación de mecanismos de coordinación.
- Retroalimentación sobre los procesos de República Dominicana.
- Identificar oportunidades de implementación del proceso conjunto.
- Identificar apoyos de la SG-SICA.
- Aterricemos. Llevar políticas e instrumentos a los territorios.

#### 2. Antecedentes del taller

Patricia garay de Reinos de la SISCA presentó los antecedentes del taller. Resaltó el avance logrado en el trabajo conjunto entre CCVAH/SISCA - CCAD - CEPREDENAC y expuso los hitos más importantes ocurridos desde 2008 hasta la actualidad.

En octubre de 2013 se establece un acuerdo de cooperación interinstitucional entre las secretarías y se establece la necesidad de elaborar un plan de trabajo que da lugar al presente taller.

#### 3. Presentación de las Secretarías

Cada secretaría dispuso de un espacio de 5 minutos para presentar las principales áreas de trabajo de su secretaría relacionadas con el tema de ordenamiento territorial.



## B. Insumos para la planificación

### 1. Presentación de los territorios de implementación

República Dominicana:

El Sr. Erick Dorrejo de la Dirección General de Ordenamiento y Desarrollo Territorial del Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo de República Dominicana, presentó resultados del proyecto implementado en su país. Algunos elementos que caracterizan la experiencia son:

- **Nombre del proyecto:** Proceso de coordinación para la formulación del Plan Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT)
- **Objetivo del proyecto:** Verificar a través de la Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) que el Plan Nacional de Ordenamiento Territorial (PNOT) sea consistente con los objetivos ambientales y de cambio climático del país.
- La formulación del Plan exige un proceso de coordinación con la participación de diversos sectores y cooperantes.
- Resultados esperados:
  1. Análisis de las implicaciones ambientales de una política pública *durante el proceso de su formulación.*
  2. Recomendaciones dirigidas a fortalecer la sostenibilidad ambiental y la adecuada adaptación al cambio climático en las políticas territoriales a ser oficializadas en el PNOT y en todo el sistema (SNOT).

Después de la presentación se generaron los siguientes comentarios en plenaria:

- Reforzar la importancia del involucramiento del sector agropecuario en el plan de República Dominicana. Se han definido cinco sectores clave y existe una estrategia para involucrarlo.
- Se está utilizando EAE como un instrumento de vinculación. Se podría observar en República Dominicana que tan eficiente es en este aspecto.
- ¿Qué se hace con el tema de reasentamientos humanos?
  - Se está trabajando en el ámbito nacional y se establecen políticas sobre uso de territorios. Los ámbitos regionales/locales establecen los instrumentos específicos para la toma de decisión. No se están definiendo los instrumentos a nivel nacional.
- ¿Qué instrumentos de seguimiento se han previsto?

- END para indicadores y objetivos
- PNOT es necesario poner en funcionamiento el sistema definiendo plazo se indicadores. Esto todavía no ha comenzado. Se está fortaleciendo el nivel regional, esta nueva República Dominicana, fortalecer un ámbito entre lo local y lo nacional.
- Para el ámbito nacional se está generando una nueva institucionalidad y actualmente se están definiendo funciones, procesos y mecanismos de seguimiento.

Guatemala, región del Petén:

La Sra. Betzaida Revolorio, de la Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia-SEGEPLAN presentó la experiencia de integración de la adaptación al cambio climático en los procesos de planificación territorial. Algunos elementos importantes en su presentación fueron:

- **Nombre del proyecto:** Estrategia de gestión del PDI Petén 2032
- **Objetivo del proyecto:** Acompañar a Guatemala en la formulación de la estrategia de gestión del **PDI Petén 2032**, mediante la construcción de instrumentos y herramientas estratégicas que permitan la coordinación y articulación interinstitucional y sectorial en función del nivel regional.
- El abordaje estratégico del modelo de desarrollo se enfoca en tres elementos:
  - Adaptación y Mitigación al Cambio Climático
  - Gestión de riesgo
  - Ordenamiento Territorial

Después de la presentación se realizaron los siguientes aportes referidos a la implementación de las dos experiencias presentadas:

- ¿Cómo contribuimos con nuestros instrumentos regionales a los territorios?
  - Se reflexiona que las dos experiencias presentadas son integrales y amplias. En este sentido es necesario acotar la intervención del plan conjunto.
- En Guatemala es un proyecto de escala regional. A este nivel no es tan necesario el tema de las políticas. Más se necesitan instrumentos de gestión que puedan facilitar la implementación.

- En República Dominicana se podría compartir experiencias y sacar conclusiones de EAE como instrumento de articulación. Se podría verificar el proceso y los instrumentos.

Luego de la discusión se definió y acordó el siguiente objetivo para la línea de trabajo de Territorios de Aplicación:

- **La región cuenta con experiencias sistematizadas del acompañamiento coordinado procesos nacionales y sub nacionales.**

Además se definieron dos productos específicos para el objetivo:

1. EAE evaluada como instrumento de articulación (República Dominicana)
2. Plan intersectorial de cambio climático y gestión de riesgo acompañado en su formulación e implementación por organismo del SICA en el marco del PDI del Petén.

## 2. Presentación del Proyecto ODETCA

Fridegund Mascher, Asesora Principal del Proyecto ODETCA presentó las características del Proyecto para clarificar el tipo de apoyo que se puede brindar en relación al plan de trabajo. También reflexionó sobre el tiempo de ejecución de ODETCA que finaliza en el transcurso del presente año y que el apoyo sólo puede brindarse en ese período de tiempo.

## C. Planificación

Para la planificación de actividades en el marco de la articulación entre CCAD-SISCA-CEPREDENAC-ODETCA, se tomaron las 4 líneas de trabajo establecidas en la carta de entendimiento firmada en octubre de 2013.

1. Gobernanza de la agenda compartida (comunicación -articulación - transición política)
2. Movilización de recursos
3. Gestión de conocimiento
4. Territorios de aplicación

### 1. Plan de trabajo 2014

**Línea de trabajo 1:** Gobernanza de la agenda compartida (comunicación - articulación -transición política)

No se calendarizaron actividades para esta línea. Se abordó el tema estableciendo los principales acuerdos necesarios para la implementación del plan de trabajo. Los resultados se presentan en el punto 2 de este apartado.

**Línea de trabajo 2:** Movilización de recursos

Se reflexionó que esta línea requiere de un abordaje específico que no puede ser desarrollado en el presente taller por falta de información de tiempo.

Se identificaron los siguientes elementos para generar insumos:

- Definir qué se puede negociar en conjunto.
- Reunirse con el director de cooperación del SICA.
- Definir qué parte de estos procesos se pueden compartir a nivel regional y requieran recursos adicionales.

2	Producto/Actividad	Fechas	Responsables
2.1	Elaborar una estrategia de movilización de recursos	Marzo	3 Secretarías. Apoyo ODETCA en Sistematización

**Línea de trabajo 3:** Gestión de conocimiento

Las actividades definidas para esta línea fueron las siguientes:

3	Producto/Actividad	Fechas	Responsables
3.1	Sistematizar experiencias de República Dominicana y Guatemala.	Hasta agosto.	
3.2	Divulgación y comunicación de instrumentos y políticas regionales, nacionales, sub nacionales y locales	Permanente	
3.3	Desarrollar programa de fortalecimiento de capacidades regionales	Primer trimestre de 2014	Cada Secretaría.
3.4	Foro centroamericano para analizar legislación de OT en los países.		Secretarías firmantes: CCAD, CAC, SISCA y CEPREDENAC

**Línea de trabajo 4:** Territorios de aplicación

**Objetivo:** La región cuenta con experiencias sistematizadas del acompañamiento coordinado procesos nacionales y sub nacionales.

Los productos y actividades definidos fueron los siguientes:

4	Producto/Actividad	Fechas	Responsables	Observaciones
4.1	<b>Actividades preparatorias</b>			
4.1.1	Conformar equipos técnicos: regional y territorio	Febrero		Nota de instituciones
4.1.2	Definir insumo y facilitar la información existente	Febrero		
4.1.3	Priorizar estrategias	Continuo		
4.1.4	Reuniones virtuales de intercambio de información compartida	Continuo		
4.2	<b>EAE evaluada como instrumento de articulación (República Dominicana)</b>			
4.2.1	Retroalimentar procesos de EAE y al informe.	Marzo	CEPREDNA C, CCAD, CAC	
4.2.2	Definir criterios de evaluación.	Marzo	ODETCA	
4.2.3	Taller de reflexión de las cuatro instituciones nacionales.	Abril	MEPyD – INVI Ambiente	Articulación Nacional/Regional. Se está negociando la incorporación de RD a CEPREDENAC
4.2.4	Informe de República Dominicana sobre la finalización del proceso	Mayo	MEPyD/DGO DT	
4.2.5	Taller de evaluación y conclusiones	Junio, 27	SISCA/GIZ	
4.2.6	Sistematización de la experiencia.			
4.3	<b>Plan intersectorial de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos acompañado...</b>			
4.3.1	Informar y socializar el documento con contrapartes nacionales para involucrarlas en su gestión.	Tercer semana febrero 2014	SEGEPLAN	Previa comunicación SICA. Segeplan envía documento Petén a cada Secretaría.
4.3.2	Identificación conjunta de oportunidades de gestión vinculadas al cambio climático.	Segunda semana de marzo	Enlaces SICA Mesa de CC SEGEPLAN	

	PDI Petén	2014		
4.3.3	Definir la estrategia, metodología, contenido para la definición del P. Inst. Sec.	Segunda semana de marzo 2014	Enlaces SICA Mesa de CC SEGEPLAN	
4.3.4	Acompañamiento a la mesa regional de cambio climático (taller).	Segunda semana de marzo 2014	Enlaces SICA Mesa de CC SEGEPLAN	
4.3.5	Generar un acompañamiento al proceso por enlaces técnicos especializados	Segunda semana de marzo 2014	Enlaces SICA Mesa de CC SEGEPLAN	
4.3.6	Definir tareas y plan de trabajo.	Abril / Mayo	Mesa de CC SEGEPLAN	
4.3.7	Primeras medidas acordadas y estrategia concertada.	Junio	Mesa de CC SEGEPLAN SICA e Inst. Especializadas	
4.3.8	Establecer avances y recomendaciones para el seguimiento (adaptación, mitigación al cambio climático)	Junio		
4.3.9	Sistematización de la experiencia.	Hasta Agosto		

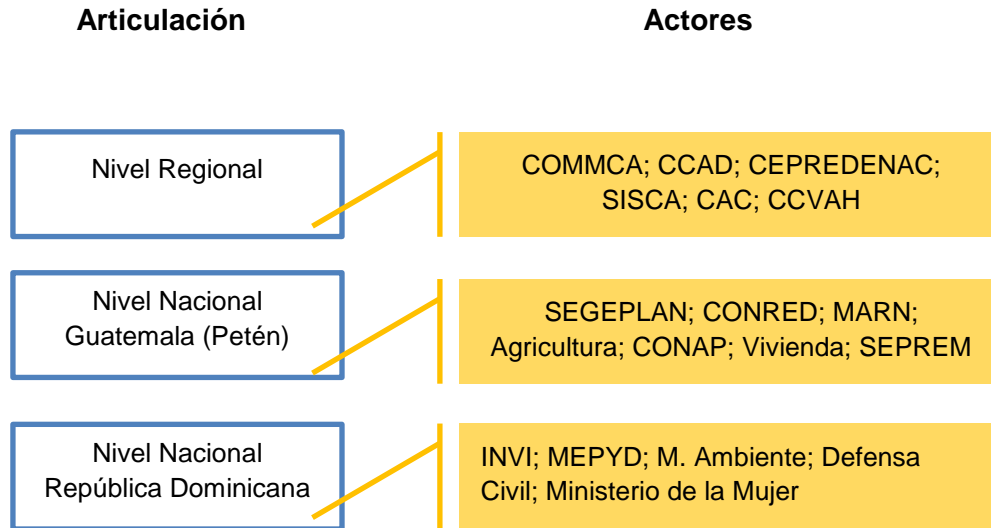
Después de la planificación de actividades se realizaron los siguientes aportes en plenaria:

- La coordinación de los consejos debería materializarse en el ámbito nacional.
- Determinar si es una articulación para el desarrollo ¿tiene impacto en los territorios? Habría que analizar este punto cuando se definan los criterios de evaluación para las experiencias y en el marco de la sistematización.
- Descubrir vías o elementos que faciliten la articulación.
- Incidir sobre autoridades nacionales para que se involucren en el proceso del Petén. Ejemplo: Medioambiente.
- Priorizar las acciones de adaptación.

## 2. Mecanismos de coordinación

Una vez definido el plan de trabajo se abordaron los mecanismos de coordinación necesarios para implementar las actividades definidas y los roles de los actores involucrados.

El siguiente esquema muestra cómo se definen los ámbitos de articulación para el plan y quiénes participan en cada nivel.



### Roles

Nivel Regional	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ SISCA convoca y da seguimiento.</li> <li>▪ Cada representante de Secretaría asegura la comunicación con el enlace de país correspondiente.</li> </ul>
Nivel Nacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ SEGEPLAN y MEPYD coordinan</li> <li>▪ Los actores brindan información al nivel regional</li> <li>▪ Los actores participantes dan seguimiento a los procesos de su país.</li> </ul>

Como mecanismo de seguimiento se decidió programar por lo menos una reunión virtual por mes.

### 3. Cierre

Se definieron los próximos pasos:

- El 31 de enero el moderador entrega la memoria del taller a ODETCA.
- ODETCA envía la memoria con las presentaciones realizadas en el taller a los y las participantes.
- El 7 de febrero los enlaces retroalimentan la memoria.
- El 11 de febrero el moderador entrega la memoria con las observaciones incorporadas.